**ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА**

**ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ РАЙОН**

**ДУМА**

**РЕШЕНИЕ**

15.09.2017 № 180

О состоянии

законности на территории

Ханты-Мансийского района

за первое полугодие 2017 года

Рассмотрев информацию о состоянии законности на территории Ханты-Мансийского района за первое полугодие 2017 года,

Дума Ханты-Мансийского района

**РЕШИЛА:**

1. Информацию о состоянии законности на территории Ханты-Мансийского района за первое полугодие 2017 года принять к сведению согласно приложению к настоящему решению.

2. Настоящее решение вступает в силу с момента его подписания.

Председатель Думы

Ханты-Мансийского района П.Н. Захаров

15.09.2017

Приложение

к решению Думы

Ханты-Мансийского района

от 15.09.2017 № 180

ИНФОРМАЦИЯ

о состоянии законности

на территории района за 1 полугодие 2017 года

Межрайонной прокуратурой во исполнение требований руководства прокуратуры округа и Генеральной прокуратуры Российской Федерации продолжена работа по решению задач обеспечения прав и свобод граждан, интересов общества и государства.

Совместно с правоохранительными и контролирующими органами, органами местного самоуправления принимались меры по обеспечению соблюдения законности и правопорядка, безопасности, недопущению роста социальной напряженности в обществе.

В качестве основных приоритетов деятельности органов прокуратуры в текущем году определено соблюдение прав граждан на получение заработной платы, качественных жилищно-коммунальных услуг, исполнение требований законодательства в сфере охраны окружающей среды, законодательства об отходах производства и потребления, законодательства о межнациональных отношениях и противодействии экстремизму, терроризму.

В 2017 году установлено наличие существенных нарушений закона в обозначенных сферах, выявлено более тысячи нарушений закона и их количество остается неизменно высоким на протяжении нескольких лет.

Преобладающее число выявленных нарушений составляют нарушения трудовых прав граждан, выявлено 160 нарушений, из них об оплате труда 156, по которым предъявлено 79 исков, внесено 17 представлений, в результате рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 15 должностных лиц, принесено 5 протестов на незаконные правовые акты регулирующие порядок выплаты заработной платы, по постановлениям прокурора 16 лиц привлечено к административной ответственности, о недопустимости нарушения закона предостережено 2 должностных лица.

Вместе с тем, несмотря на принятые меры прокурорского реагирования в течении 2016 года не решен вопрос погашения задолженности по заработной плате перед работниками ООО «Правдинскторг», задолженность по заработной плате перед 22 работниками составляет более 1,5 миллиона рублей. Решением Арбитражного суда ХМАО-Югры от 20.12.2016 ООО «Правдинскторг» признано несостоятельным (банкротом).

Руководитель ООО «Правдинскторг» Одайская А.И. по постановлениям прокурора неоднократно привлечена к административной ответственности, дисквалифицирована.

27.03.2017 ОД МОМВД России «Ханты-Мансийский» в отношении Одайской А.И. возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ст.196 УК РФ, которое находится в производстве СО МОМВД России «Ханты-Мансийский».

Негативная ситуация с выплатой заработной платы на предприятиях расположенных на территории Ханты-Мансийского района требует от контролирующих органов и органов местного самоуправления проведения на системной основе работы с должниками. Необходим постоянный мониторинг других организаций и предприятий для обеспечения своевременного принятия мер к работодателям, допустившим не выплату заработной платы.

Актуальными остаются вопросы по защите жилищных прав граждан, в 1 полугодие 2017 года по выявленным нарушениям закона в суд направлено 6 исков, внесено 15 представлений. По представлениям прокурора к дисциплинарной ответственности привлечено 12 должностных лиц.

На территории Ханты-Мансийского района на 30.06.2017 подлежат обеспечению жилыми помещениями 7 человек;

6 – состоят в списке детей-сирот и лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в течение 2017 года;

1 – лицо, у которого право на предоставление жилых помещений наступило и не реализовано на 31.12.2016 (долг 2016 года, Киселев Э.Н. – отсутствуют сведения о его месте нахождения).

В настоящее время на территории Ханты-Мансийского района предоставлено 2 жилых помещения.

Межрайонной прокуратурой проведена проверка по обращению уполномоченного по правам человека в автономном округе Стребковой Н.В. о нарушении жилищных прав Мазикова В.А., 22.02.1995 г.р., и бездействии должностных лиц отдела опеки и попечительства администрации Ханты-Мансийского района.

В ходе проверки установлено, что Мазикова В.А., является лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании распоряжения администрации сельского поселения Кедровый от 18.05.2011 № 60-р за несовершеннолетним, закреплено жилое помещение, расположенное по адресу: Ханты-Мансийский район, п.Кедровый, ул. Ленина, д.10 кв.2.

В нарушение ч.2 ст.8 Федерального закона от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», п.2.12 Положения об отделе опеке и попечительства администрации Ханты-Мансийского района, утвержденного распоряжением администрации Ханты-Мансийского района от 16.12.2015 № 1628-р, должностными лицами отдела опеки и попечительства администрации Ханты-Мансийского района контроль за сохранностью жилого помещения длительное время не осуществлялся, что подтверждается актом сохранности жилого помещения от 14.10.2016.

Должностными лицами отдела опеки и попечительства администрации Ханты-Мансийского района решение об установлении факта невозможности проживания, принято в нарушение установленного пятнадцати дневного срока, без указания факта невозможности проживания в жилом помещении на дату совершеннолетия Мазикова В.А.

По выявленным нарушениям 30.01.2017 межрайонной прокуратурой Главе Ханты-Мансийского района внесено представление, по результатам рассмотрения которого одно должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Межрайонной прокуратурой в течении текущего года принимались меры по защите прав граждан в сфере ЖКХ, предупреждению фактов нецелевого использования организациями ЖКХ средств бюджетов различных уровней, в том числе направленных на модернизацию объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры, собственных финансовых ресурсов, включая денежные средства, поступающие в виде платежей от граждан за потребляемые услуги, пресечению необоснованного возложения на граждан бремени расходов по содержанию изношенной коммунальной инфраструктуры, а также фактов ненадлежащего обслуживания жилищного фонда и некачественного предоставления услуг потребителям.

В анализируемый период в указанной сфере выявлено 50 нарушений закона, в целях их устранения внесено 16 представлений, по результатам рассмотрения которых 8 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, объявлено 8 предостережений о недопустимости нарушения закона.

Межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения законодательства в сфере обращения с коммунальными отходами.

В ходе проверки выявлены нарушения требований законодательства об отходах производства и лицензировании в деятельности МП «Комплекс Плюс», выразившиеся в оказании услуг по сбору и транспортированию отходов I - IV классов опасности без специального разрешения (лицензии).

По данному факту руководителю предприятия внесено представление, по результатам, его рассмотрения должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, кроме того в связи с выявленными нарушениями закона по постановлению прокурора должностное лицо муниципального предприятия привлечено к административной ответственности по ч.2 ст.14.1 КоАП РФ в виде штрафа.

В 1 полугодие 2017 года администрацией Ханты-Мансийского района не проведена надлежащая работа по формированию земельных участков для предоставления их льготной категории граждан. По состоянию на 01.01.2017 в списке граждан, желающих однократно бесплатно приобрести земельные участки в Ханты-Мансийском районе и относящихся к категории «многодетная семья» 67 семей. За истекший период 2017 году земельные участки не предоставлялись.

В отчетном периоде 2017 года межрайонной прокуратурой выявлено 132 нарушения закона в сфере соблюдения прав и интересов несовершеннолетних, из них 12 нарушений закона в сфере образования, 93 нарушения – в сфере охраны жизни, здоровья, защита семьи, материнства, отцовства и детства, 18 нарушений в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, 7 о жилищных правах.

В целях устранения выявленных нарушений закона внесено 34 представления, по результатам их рассмотрения 44 должностных лица привлечено к дисциплинарной ответственности; к административной ответственности привлечено 2 лица, принесено 6 протестов; в Ханты-Мансийский районный суд направлено 4 исковых заявления, о недопустимости нарушения закона в рассматриваемой сфере объявлено 4 предостережения.

На учёте в ОДН МОВД «Ханты-Мансийский» на 01.07.2017 состоит 55 законный представитель, отрицательно влияющий на воспитание детей, 44 подростков.

Межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения отделом опеки и попечительства администрации Ханты-Мансийского района отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству.

В ходе проверки установлено, что вопреки требованиям ст.8 ФЗ «Об опеке и попечительстве»; ч.3 ст.34 ГК РФ должностными лицами отдела опеки и попечительства администрации Ханты-Мансийского района не обеспечено систематическое обследование жилищно-бытовых условий подопечных, в установленные законом сроки.

Кроме того, в нарушение ч.3 ст.21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве», п.21 Порядка выдачи разрешений на совершение сделок с имуществом, согласий на отчуждение и (или) на передачу в ипотеку жилых помещений подопечных и несовершеннолетних лиц в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», утвержденного постановлением Правительства Ханты – Мансийского автономного округа - Югры от 12.10.2012 № 377-п, сотрудниками отдела опеки и попечительства администрации Ханты-Мансийского района допускаются нарушения срока рассмотрения заявления законных представителей несовершеннолетних о разрешении на снятие и расходование денежных средств, принадлежащих несовершеннолетним.

В связи с выявленными нарушениями закона главе администрации Ханты-Мансийского района внесено представление, по результатам рассмотрения которого 2 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Межрайонной прокуратурой на постоянной основе осуществляется надзор за исполнением пенсионного законодательства, законодательства в сфере защиты прав инвалидов и престарелых граждан.

По результатам проведенных проверок выявлено 8 нарушений закона, в целях устранения которых внесено 1 представление, 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, в суд направлено 2 заявления о выплате компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха по территории Российской Федерации и обратно, 1 исковое заявление о предоставлении жилого помещения по договору социального найма инвалиду, 1 исковое заявление о возмещении ущерба пенсионеру.

В первом полугодии 2017 года при проведении проверок исполнения законодательства в сфере противодействия коррупции межрайонной прокуратурой выявлено 52 нарушения закона, внесено 9 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 7 должностных лиц, принесен 1 протест, по постановлениям прокурора к административной ответственности привлечено 3 лица.

Значимые результаты деятельности по указанному направлению межрайонной прокуратурой достигнуты при проведении проверок в сфере распоряжения муниципальным имуществом, законодательства о закупках товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, антикоррупционного законодательства в части уведомления бывшего представителя нанимателя при трудоустройстве лиц, ранее замещавших должность государственной (муниципальной) службы, а также при предоставлении служащими сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

В частности, продолжают иметь место нарушения требований ст.8 Федерального закона "О противодействии коррупции". Так, например, установлены факты предоставления (недостоверного предоставления) служащими сведений о своих доходов, общая сумма неотраженных доходов, выявленных в справках, составила 213 681,58 руб., у 22 служащих государственных и муниципальных органов выявлялись нарушения в части не предоставления (недостоверного предоставления) сведений о принадлежащем им на праве собственности имуществе (недвижимого имущества и транспортных средств).

Принимались меры по совершенствованию муниципальной законодательной базы в области противодействия коррупции.

Например, в целях оказания практической помощи отдельным муниципальным образованиям, расположенным на поднадзорной территории, межрайонной прокуратурой, разработан модельный правовой акт о внесении изменений в уставы сельских поселений в целях реализации предписаний Федерального закона от 03.04.2017 №64-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции", который направлен органы местного самоуправления для рассмотрения.

Характеризуя состояние преступности в целом необходимо отметить сохранение в текущем году тенденции ее незначительного снижения на 2,2% (со 139 до 136), в то же время раскрываемость преступлений увеличилась на 25,8% и составила 82,3% (64%), при среднеокружном показателе 70%.

Принятый комплекс мер, направленный на стабилизацию оперативной обстановки, позволил не допустить грубых нарушений общественного порядка на территории Ханты-Мансийского района.

На территории района отмечается увеличение тяжких и особо тяжких преступлений на 8,3%, с 36 до 39, при этом раскрываемость преступных деяний данной категории возросла более чем в 2 раза, с 13 до 30.

Неудовлетворительны результаты работы МО МВД России «Ханты-Мансийский» по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. В результате непринятия действенных мер число преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков увеличилось более чем в 2 раза, с 3 до 7, при этом раскрыто всего 2 таких преступления.

Наркопреступления по-прежнему отличаются высоким уровнем латентности среди всех иных посягательств, и очевидно, что реальные масштабы распространения наркотиков значительно превышают данные официальной статистики. Межрайонной прокуратурой сотрудники полиции ориентированы на профилактику наркопотреблений, пресечение деятельности распространителей наркотиков.

Результатом профилактической работы органов сласти и полиции стало снижение показателей рецидивной преступности на 10% (с 20 до 18), преступлений в состоянии алкогольного опьянения на 42,5%, с 59 до 34.

В текущем году работа правоохранительных органов по противодействию незаконной миграции несколько активизирована. Состояние законности на данном направлении находится на постоянном контроле в межрайонной прокуратуре.

На территории района на постоянной основе проводятся проверки соблюдения миграционного законодательства, в частности уделяется внимание массовой регистрации иностранных граждан в жилых помещениях. По результатам проверок в текущем году возбуждено 4 уголовных дела по фактам нарушения миграционного законодательства (п.Кирпичный, с.Батово), в прошлом году таких фактов не было.

Под пристальным вниманием прокуратуры находится соблюдение законодательства о защите прав субъектов предпринимательской деятельности. В 2017 году прокуратурой выявлено 10 нарушений закона, внесено 3 представления, по результатам их рассмотрения 4 должностных лица привлечено к дисциплинарной ответственности, по постановлению прокурора 1 лицо привлечено к административной ответственности.

Так, например, межрайонной прокуратурой по результатам проверки соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности при оказании органами власти государственных и муниципальных услуг в деятельности Департамента строительства, архитектуры и ЖКХ администрации Ханты-Мансийского района выявлены нарушения требований ч.13 ст.55 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части несвоевременного направления в Жилстройнадзор Югры копий выданных разрешений на ввод объектов в эксплуатацию. Кроме того, проверкой установлены нарушения градостроительного законодательства при принятии решения об отказе в выдаче разрешений на строительство, а также разрешений на ввод объектов в эксплуатацию.

Также по результатам изучения постановления администрации Ханты-Мансийского района от 24.05.2012 №120, которым утверждён административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами) при осуществлении строительства, реконструкции объекта капитального строительства, расположенного на территории Ханты-Мансийского района, выявлялись нормы, не соответствующие требованиям Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В связи с выявленными нарушениями в адрес Главы Ханты-Мансийского района 22.05.2017 внесено представление, требования по нему удовлетворены, 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности в виде замечания.

Кроме того, на системной основе межрайонной прокуратурой осуществляется анализ состояния законности в сфере исполнения законодательства о противодействии экстремистской деятельности и терроризму.

В первом полугодии 2017 года проведено 3 проверки в сфере противодействия экстремизму и 5 в сфере противодействия терроризму, 3 из которых в органах местного самоуправления. Всего выявлено 58 нарушений закона в данных сферах, в целях устранения которых объявлено 4 предостережения о недопустимости нарушения закона, внесено 21 представление об устранении нарушений закона, опротестовано 2 незаконных правовых акта.

Так, в рамках соответствующей проверки установлено, что не все муниципальные программы, принятые органами местного самоуправления в указанной сфере, отвечали требованиям закона.

В частности, муниципальная программа, принятая администрацией Ханты-Мансийского района, не предусматривала обязательных мероприятий в отношении создания условий для социальной и культурной адаптации взрослых мигрантов, установленных Стратегией противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2015 года. По данному факту внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено.

В анализируемый период межрайонной прокуратурой выявлено 66 нарушений закона в сфере охраны окружающей среды, в целях устранения предъявлено 4 иска, внесено 13 представлений, по которым 4 должностных лица привлечено к дисциплинарной ответственности, объявлено 2 предостережения о недопустимости нарушений закона.

Так, по факту ликвидации свалки в поселке Бобровский межрайонной прокуратурой в ноябре 2016 года проводилась проверка, в ходе которой установлено, что свалка размещена на территории, находящейся в собственности Ханты-Мансийского района.

Администрацией района подготовлен расчет стоимости выполнения работ по ликвидации несанкционированной свалки по ул.Школьная в п.Бобровский, согласно которому стоимость выполнения указанных работ составила 6 155 040,97 рублей, составлена смета.

По состоянию на 10.03.2017 свалка не ликвидирована, нарушения не устранены, межрайонной прокуратурой в Ханты-Мансийский районный суд в этой связи подано исковое заявление к администрации Ханты-Мансийского района с требованием ликвидации несанкционированной свалки.

В свою очередь, по состоянию на 01.09.2017 свалка до сих пор не ликвидирована.

Признано обоснованными 182 обращения граждан, поступивших в прокуратуру, что свидетельствует об их росте на 18 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. По удовлетворенным обращениям выявлено 335 нарушений закона, с целью устранения которых принесено 7 протестов, внесено 85 представлений, направлено в суд 83 иска, возбуждено 15 дел об административном правонарушении, предостережено 4 должностных лица, а также приняты иные меры прокурорского реагирования.

В дальнейшем межрайонной прокуратурой будет продолжена надзорная деятельность на указанных направлениях, в том числе на таких приоритетных направлениях как противодействие коррупции, терроризму, экстремизму, законодательства о промышленной безопасности, жилищно-коммунальном хозяйстве, об оплате труда.

Настоящая информация направляется в соответствии со статьей 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» для сведения и выработки решений в соответствии с представленными Вам полномочиями.